

ความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล สะก้า อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี

The Readiness to Upgrade from Sub-District Administrative Organization to be
Municipal District. Case Study: The Sakam Sub-District Administrative
Organization, Mayo District, Pattani Province

แหวฮามะ แหวยูน¹

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเรื่องการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบล
สะก้าอำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี โดยใช้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก จำนวน 15 คน
ผลการศึกษาพบว่าผู้ให้ข้อมูลหลัก ส่วนใหญ่เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้ามีความพร้อม
ในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลสะก้าในทุกด้านเช่นด้านลักษณะทางกายภาพของพื้นที่ด้าน
ประชากร, ประชาชนส่วนใหญ่มีรายได้เพียงพอในการดำเนินชีวิต โดยประกอบอาชีพเกษตรกรรม
รับจ้างทั่วไป ค้าขาย และเดินทางไปประกอบอาชีพในมาเลเซีย และด้านบุคลากรนอกจากนี้
ประชาชนยังเสนอแนะให้องค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า เพิ่มความรู้และสร้างความตระหนัก
ให้กับประชาชนเรื่องบทบาทและหน้าที่ของพลเมืองสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลใหม่สร้าง
ความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับผลดีและผลเสียในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล
ทำประชาพิจารณ์เพื่อสอบถามความต้องการของประชาชนเกี่ยวกับบการยกฐานะเป็นเทศบาล
ตำบลควรส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ กับ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้นควรเพิ่มอัตรากำลังของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล
สะก้าให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ และรองรับภารกิจเมื่อมีการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลและ
ควรมีการจัดทำแผนในการจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับภารกิจที่จะมีเพิ่มมากขึ้นเมื่อยก
ฐานะเป็นเทศบาลตำบล

คำสำคัญ: ความพร้อม ยกฐานะ เทศบาลตำบล

¹ นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น ขอนแก่น 42000
ประเทศไทย

Abstract

The study of the readiness to upgrade from sub-district Administrative organization to be municipal district case study: the Sakam sub-district Administrative organization, Mayo district, Pattani province The district Using data from key informants total of 15 people, the results showed that most samples that Subdistrict reflected it is ready to raise the status of a municipality reflected in all aspects such as the characteristics. Physical space of the population, most people have enough income to live. By farmers Contractors and travel trade professionals in Malaysia. Personnel and the public also suggested Subdistrict reflected it. Increase knowledge and awareness to the public about the role and function of the citizen to create a new municipal office building to raise awareness to the public about the pros and cons of raising the status of a municipality to ask for a public hearing. Needs of the public about its status as a government should promote and provide opportunities for people to participate in the management of various aspects of the local government should add more headcount of personnel Subdistrict reflected it. Enough to duties and supports the mission, when the municipality was upgraded and should have a plan for the collection of revenue to increase. To support mission to increase when carried as a municipal district.

Keyword: Readiness, Upgrade, Municipal District

บทนำ

จากสถานการณ์ในปัจจุบันมีองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนไม่น้อยที่มีการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร ตลอดจนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การพัฒนาและความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับเทศบาลเป็นอย่างมาก ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลหลายแห่งมีความต้องการในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเพื่อที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณและเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในอัตราที่เพิ่มมากขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาที่ต่อเนื่องตลอดจนสามารถตอบสนองความต้องการและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้มากขึ้น อีกทั้งยังสามารถจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานต่าง ๆ และดูแลทุกข์สุขของประชาชนได้อย่างทั่วถึง เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลนั้นมีมากกว่าองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้บัญญัติไว้ว่าเมื่อท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้น ๆ

เป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เทศบาลนครได้ ดังนั้นคณะผู้บริหารท้องถิ่น จึงมีแนวคิดที่จะปรับเปลี่ยนฐานะขององค์กรให้ใหญ่ขึ้น เพื่อรับรองอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในรูปแบบเทศบาลตำบลที่มากขึ้น ให้สอดคล้องกับความเจริญเติบโตของตำบลที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานสามารถสนองตอบความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ได้อย่างครอบคลุม รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้นยิ่งกว่าเดิม ดังนั้นผู้วิจัยมีความสนใจในกระบวนการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้าในฐานะเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า จึงมีความสนใจความพร้อมในการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล โดยศึกษาถึงความพร้อม และปัจจัยต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์ที่จะนำไปสู่การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลต่อไป เพื่อเป็นข้อมูลที่น่ามาใช้ประกอบการตัดสินใจยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้าเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งเป็นแนวทางในการพัฒนาความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลของประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลสะก้าต่อไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี
2. เพื่อศึกษาถึงปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี เป็นเทศบาลตำบล

แนวคิด ทฤษฎี กรอบแนวคิด

แนวคิดเกี่ยวกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจให้หน่วยการปกครองระดับรองของรัฐ หรือกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครองและดำเนินการบางอย่างเพื่อผลประโยชน์ของรัฐและผลประโยชน์ของท้องถิ่น หรือผลประโยชน์ของท้องถิ่นโดยตรง การบริหารงานของท้องถิ่นมีองค์การของท้องถิ่นประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ซึ่งประชาชนเลือกตั้งมาทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้มีความอิสระในการบริหารงานแต่รัฐบาลต้องควบคุมโดยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมจะปราศจากการควบคุมของรัฐบาลหาได้ไม่ โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มาจัดทำบริการและแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น และช่วยส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในทางการเมือง ถือได้ว่าเป็นสถาบันฝึกสอนประชาธิปไตยให้ประชาชน และเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง และในปัจจุบันการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย

แบ่งออกเป็น 4 รูปแบบ อันได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลและ
การปกครองรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพฯและพัทยา)

แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่จัดขึ้นตาม
พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคลเป็น
องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีพื้นที่ความรับผิดชอบในเขตตำบลที่อยู่นอกเขตเทศบาล
หรือองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่น ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้รับการจัดตั้งขึ้นตาม
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (โกวิทย์ พวงงาม, 2548)
ซึ่งได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล แยกออกได้ 2 ประเภทคือ อำนาจหน้าที่
ตามกฎหมายจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการ
กระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล

ระบบเทศบาลของไทย จัดแบ่งออกเป็นระดับ คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมืองและ
เทศบาลนคร โดยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 13 พ.ศ.255
ให้ความหมายว่า เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็น
เทศบาลตำบลประกาศกระทรวงมหาดไทย, เทศบาลเมือง ได้แก่ ท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งศาลากลาง
จังหวัด หรือ ท้องถิ่นชุมนุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่หนึ่งหมื่นคนขึ้นไป ทั้งที่มีรายได้พอควรแก่การที่จะ
ปฏิบัติหน้าที่อันต้องทำตามพระราชบัญญัตินี้ และซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะเป็น
เทศบาลเมือง ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตของเทศบาลไว้ด้วย, และเทศบาล
นคร ได้แก่ ท้องถิ่นชุมนุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ห้าหมื่นคนขึ้นไปทั้งที่มีรายได้พอควรแก่การที่จะปฏิบัติ
หน้าที่อันต้องทำตามพระราชบัญญัตินี้ และซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะเป็นเทศบาล
นคร ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตของเทศบาลไว้ด้วย

แนวคิดเกี่ยวกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

หลักเกณฑ์การจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้
กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่นใด ขึ้นเป็นเทศบาลไว้ 3 ประการ ได้แก่ 1) จำนวน
และความหนาแน่นของประชากรในท้องถิ่นนั้น 2) ความเจริญทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดย
พิจารณาจากการจัดเก็บรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด และงบประมาณรายจ่ายในการดำเนิน

กิจการของท้องถิ่น 3) ความสำคัญทางการเมืองของท้องถิ่น โดยพิจารณาถึงศักยภาพของท้องถิ่น นั้นว่า จะสามารถพัฒนาความเจริญได้รวดเร็วมากน้อยเพียงใด

วิธีดำเนินการวิจัย

ผู้วิจัยใช้พื้นที่ในการศึกษาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี ประชากรในการศึกษา คือผู้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลและหน่วยงานราชการในพื้นที่, แกนนำชุมชนในพื้นที่ และผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งผู้ศึกษาได้คัดเลือกเป็นกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก คือ ผู้มีอำนาจในการกำกับดูแลและหน่วยงานราชการในพื้นที่จำนวน 5 คน, แกนนำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า จำนวน 5 คน, ผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลคือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนราชการในหน่วยงาน จำนวน 5 คน รวมทั้งสิ้นจำนวน 15 คน มุ่งเน้นศึกษาด้านเนื้อหา คือศึกษาเฉพาะความพร้อม จำนวน 3 ด้านได้แก่ ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่, แหล่งที่มาของรายได้ของประชาชนในตำบล, และด้านบุคคลากรและส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยผู้วิจัยจะดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการสัมภาษณ์ผ่านความคิดเห็นจากผู้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลและหน่วยงานราชการในพื้นที่, แกนนำชุมชนในพื้นที่ และผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดช่วงระยะเวลาในการศึกษาวิจัยระหว่างเดือน พฤษภาคม 2556 – มกราคม 2557

ใช้ระเบียบวิธีวิจัยแบบการมีส่วนร่วม โดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล และศึกษาจากเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้วิธีการสัมภาษณ์กลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ประสบการณ์ ทักษะคิด และความคิดเห็น เพื่อศึกษาความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล และเพื่อศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า จากนั้นจึงวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์ นำมาวิเคราะห์เนื้อหาโดยยึดวัตถุประสงค์ และสมมติฐานที่ตั้งไว้เป็นหลัก นำมาจัดลำดับความสำคัญและคุณลักษณะของข้อมูล เพื่อที่จะไปสู่การเชื่อมโยงข้อมูลเข้าด้วยกันได้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อสะดวกในการวิเคราะห์ และเขียนรายงานเพื่อนำเสนอผลการวิจัย

ผลการวิจัย

ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า

1. ด้านลักษณะทางกายภาพของพื้นที่ ผลการศึกษาพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบล สะก้ามีความพร้อมและความเหมาะสมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากในปัจจุบัน ตำบลสะก้าได้มีการพัฒนาและมีความเจริญขึ้นมาก จนมีลักษณะเป็นกิ่งเมืองกิ่งชนบท มีจำนวนประชากรมากขึ้นพอสมควร ประกอบกับตั้งอยู่ไม่ห่างจากที่ว่าการอำเภอมาอมากนัก เพียงประมาณ 6 กิโลเมตร และห่างจากจังหวัดปัตตานี เพียงประมาณ 31 กิโลเมตร ซึ่งสามารถเดินทางไป-มาได้สะดวก มีทางหลวงจังหวัดสาย 4061 ตัดผ่านตอนกลางของตำบลและตามแนวเขตระหว่างตำบล มีถนน รพช. ตัดผ่านทางด้านทิศใต้ของตำบล และมีถนนโยธาเข้าหมู่บ้านหลายสาย ประกอบกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนได้ดียิ่งขึ้น ดูแลประชาชนได้ทั่วถึงมากขึ้น เพราะได้รับการสนับสนุนงบประมาณมากขึ้น เพื่อจะได้พัฒนาพื้นที่ได้ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งด้านการศึกษา ด้านอาชีพ ด้านสิ่งแวดล้อม ต่อไป

2. ด้านแหล่งที่มาของรายได้ของประชาชนในตำบล ผลการศึกษาพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้ามีความพร้อมและความเหมาะสมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เมื่อพิจารณาในส่วนของรายได้ของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่มีรายได้เพียงพอในการดำเนินชีวิตประจำวัน โดยส่วนมากประกอบอาชีพเกษตรกรรม รับจ้างทั่วไป ค้าขาย และเดินทางไปประกอบอาชีพในมาเลเซีย แต่เห็นว่ายังอยู่ในระดับมีรายได้ไม่ดีนัก และยังมีประชาชนบางส่วนว่างงาน ดังนั้นจึงควรมีแนวทางในการพัฒนาอาชีพคือ สร้างอาชีพเสริมให้กับประชาชนในพื้นที่ ส่งเสริมให้มีการแปรรูปผลผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่า ส่งเสริมให้เกิดการสร้างอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ในครัวเรือน หรือจัดตั้งกลุ่มแม่บ้าน และเห็นว่ารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นยังมีน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนาพื้นที่ ทั้งรายได้ที่จัดเก็บเอง และรายได้ที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล ซึ่งเป็นปัญหาที่หน่วยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องหาวิธีแก้ไขและหาทางช่วยเหลือต่อไป

3. ด้านบุคลากรและส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบล ผลการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสะก้ามีความพร้อมและความเหมาะสมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากในปัจจุบันบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้ามีความพร้อมในการให้บริการประชาชน และปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะได้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และได้มีความร่วมมือกับส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่ตำบลสะก้ามากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน แต่ควรเพิ่มจำนวนของบุคลากร และพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้บรรลุวัตถุประสงค์ของตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นของเทศบาลตำบลต่อไป

สรุป

จากการสรุปผลการศึกษาศึกษาสามารถอภิปรายผลได้ว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้า อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี มีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลสะก้าในทุกด้านคือ ด้านลักษณะทางกายภาพของพื้นที่เนื่องจากในปัจจุบันตำบลสะก้า ได้มีการพัฒนาและมีความเจริญขึ้นมาก จนมีลักษณะเป็นกิ่งเมืองกิ่งชนบท มีจำนวนประชากรมากขึ้นพอสมควร ประกอบกับตั้งอยู่ไม่ห่างจากที่ว่าการอำเภอมายอมากนัก เพียงประมาณ 6 กิโลเมตร และห่างจากจังหวัดปัตตานีเพียงประมาณ 31 กิโลเมตร ซึ่งสามารถเดินทางไป-มาได้สะดวก มีทางหลวงจังหวัดสาย 4061 ตัดผ่านตอนกลางของตำบลและตามแนวเขตระหว่างตำบล มีถนน รพช. ตัดผ่านทางด้านทิศใต้ของตำบล และมีถนนโยธาเข้าหมู่บ้านหลายสาย ประกอบกับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลจะสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนได้ดียิ่งขึ้น ดูแลประชาชนได้ทั่วถึงมากขึ้น เพราะได้รับการสนับสนุนงบประมาณมากขึ้น เพื่อจะได้พัฒนาพื้นที่ได้ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งด้านการศึกษา ด้านอาชีพ ด้านสิ่งแวดล้อม ต่อไป ด้านแหล่งที่มาของรายได้ของประชาชนในตำบล เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่มีรายได้เพียงพอในการดำเนินชีวิตประจำวัน โดยส่วนมากประกอบอาชีพเกษตรกรรม รับจ้างทั่วไป ค้าขาย และเดินทางไปประกอบอาชีพในมาเลเซีย แต่เห็นว่ายังอยู่ในระดับมีรายได้ไม่ดีนัก และยังมีประชาชนบางส่วนว่างงาน ดังนั้นจึงควรมีแนวทางในการพัฒนาอาชีพคือ สร้างอาชีพเสริมให้กับประชาชนในพื้นที่ ส่งเสริมให้มีการแปรรูปผลผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่า ส่งเสริมให้เกิดการสร้างอุตสาหกรรมขนาดเล็กในครัวเรือน หรือจัดตั้งกลุ่มแม่บ้าน และเห็นว่ารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นยังมีน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนาพื้นที่ ทั้งรายได้ที่จัดเก็บเอง และรายได้ที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล ซึ่งเป็นปัญหาที่หน่วยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องหาวิธีแก้ไขและหาทางช่วยเหลือต่อไป และด้านบุคลากรและส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากในปัจจุบันบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลสะก้ามีความพร้อมในการให้บริการประชาชน และปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะได้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และได้มีความร่วมมือกับส่วนราชการต่างๆในพื้นที่ตำบลสะก้ามากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน แต่ควรเพิ่มจำนวนของบุคลากร และพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้บรรลุวัตถุประสงค์ของตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นของเทศบาลตำบลต่อไปแต่มีกลุ่มตัวอย่างที่มีความคิดเห็นแตกต่างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสะก้ายังไม่พร้อมที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากเห็นว่าตำบลสะก้ามีพื้นที่น้อยเพียง 13.80 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 8,600 ไร่ เป็นตำบลเล็ก ๆ มีพื้นที่แคบ และส่วนมากเป็นพื้นที่ชนบทที่ประชาชนใช้ทำการเกษตร พื้นที่ซึ่งมีสภาพเป็นเมืองและใช้ประกอบกิจการ

ด้านการพาณิชย์มีน้อย ไม่เหมาะสมต่อการขยายตัวของเมือง นอกจากนี้โรงเรียนประถมศึกษาในสังกัด สพฐ. มีเพียงจำนวน 2 แห่ง มีโรงเรียนมัธยมศึกษาซึ่งเป็นของเอกชนมีเพียงจำนวน 1 แห่ง ทำให้ประชาชนส่วนมากมีความรู้ในระดับกลาง และการใช้ทรัพยากรต่างๆในพื้นที่ยังมีน้อย จึงส่งผลให้ประชาชนไม่พร้อมที่จะเปลี่ยนแปลงเพื่อเข้าสู่การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลสอดคล้องกับการศึกษาของ รัตนา ปรีชานุกูล (2550) เรื่อง “ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง” พบว่าประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับเทศบาลเมืองในระดับปานกลางถึงดีมากซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่ดีที่ประชาชนให้ความสนใจต่อการเมืองการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดประชาธิปไตยอย่างเต็มรูปแบบ คือการให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง การศึกษาของ ฟาไฮ เสนาธรรม (2551) เรื่อง “ผลกระทบของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล : กรณีศึกษา ตำบลบ้านป็น อำเภอคลอง จังหวัดแพร่” โดยสรุปแล้วจากการศึกษาพบว่า ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านป็นเป็นเทศบาลตำบลบ้านป็นนั้นน่าจะดี เพราะลักษณะโครงสร้างและการบริหารจัดการองค์กรใกล้เคียงกัน เพียงมีข้อแตกต่างคือ ชื่อ ขนาดพื้นที่ และงบประมาณเท่านั้นและผลกระทบที่สำคัญของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลคือ ด้านการเมือง โดยเฉพาะฝ่ายการเมืองในเขตเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่จำนวนสมาชิกต้องลดลงซึ่งจะก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างมากและค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเพิ่มขึ้นด้วย แต่อย่างไรก็ตาม หากมีการยุบรวม องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านป็นเป็นเทศบาลบ้านป็น จะทำให้การบริหารด้านการเมืองด้านบุคลากร การเงินการคลัง ด้านเศรษฐกิจและสังคม ด้านการบริหารมีผลกระทบเล็กน้อยแค่ไหนเพียงไร ก็ขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการ ทั้งนี้หากได้ผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถ มีวิสัยทัศน์ มีความเสียสละ และคำนึงถึงการบริการเพื่อมีส่วนร่วมผลกระทบที่เกิดขึ้นก็จะมีไม่มาก การศึกษาของ สุธางค์ สีเนหา (2552) เรื่อง ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงตาล อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง ต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ผลการวิจัยพบว่า ประชากรทุกกลุ่มซึ่งผู้วิจัยได้ทำการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นประชาชน, ผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงฐานะ และผู้ปฏิบัติงานและบริหารงานในองค์การบริหารส่วนตำบล ต่างมีความเห็นตรงกันว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงตาลนั้นมีความพร้อมที่จะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลได้ โดยมีความพร้อมทั้งในด้านประชากร, ด้านเศรษฐกิจ, ด้านงบประมาณ เป็นต้น

การเมืองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดหลายแห่งที่อยู่ใกล้ๆกันกับการจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กควรรวมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ไม่ได้ทำการวิจัย

ศึกษา แต่มีผลการศึกษาจากประเทศญี่ปุ่น ที่รัฐบาลส่งเสริมให้มีการควบรวมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยมีมาตรการส่งเสริมการควบรวม และสร้างแรงจูงใจการควบรวมทำให้การบริหารและการคลังท้องถิ่นเข้มแข็งขึ้น และทำให้การให้บริการสาธารณะมีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยจำนวนเทศบาลมีลดลงจากการควบรวม เหตุผลที่ควบรวม ขอบข่ายกิจกรรมของประชาชนขยายออกไปมากขึ้น อำนาจหน้าที่ของเทศบาลใหญ่ขึ้นเรื่อย ๆ ทำให้ขนาดของเทศบาลต้องใหญ่ตามไปด้วย ประชาชนมีความพอใจและประโยชน์มากยิ่งขึ้น แต่ในประเทศไทย การควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาลและการศึกษาวิจัยในเรื่องดังกล่าวยังมีน้อย ประกอบกับสังคมไทยมีลักษณะที่มีการใช้สิทธิพลในท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ผู้มีสิทธิพลในพื้นที่ยังคงรักษาคุณอำนาจ นักการเมืองในท้องถิ่นยังคงรักษาฐานเสียงในพื้นที่ และประชาชนยังไม่มีควมรู้ความเข้าใจในการเป็นพลเมืองอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นปัญหาหลักของการส่งเสริมการควบรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้ประโยชน์

1) องค์กรบริหารส่วนตำบลสมควรเพิ่มความรู้อให้กับประชาชนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างความตระหนักให้กับประชาชนเรื่องหน้าที่ความเป็นพลเมือง และเรื่องบทบาทอำนาจหน้าที่ของตนเองซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการการเมืองท้องถิ่น

2) องค์กรบริหารส่วนตำบลสมควรมีการจัดหาพื้นที่เพื่อก่อสร้างสำนักงานเทศบาลตำบลใหม่ เนื่องจากสถานที่เดิมคับแคบ ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ไม่เหมาะสมกับการเป็นสถานที่ราชการ ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวก และไม่เหมาะสมในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ

3) องค์กรบริหารส่วนตำบลสมควรสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับผลดีและผลเสียในการยกฐานะองค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

4) องค์กรบริหารส่วนตำบลสมควรมีการทำประชาพิจารณ์เพื่อสอบถามความต้องการของประชาชนเกี่ยวกับการยกฐานะองค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เพื่อไม่ให้เกิดจากความต้องการของนักการเมืองท้องถิ่นแต่เพียงอย่างเดียว

5) องค์กรบริหารส่วนตำบลสมควรส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น

6) องค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนดเพิ่มอัตรากำลังของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนดให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ และรองรับภารกิจเมื่อมีการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

7) องค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนดให้มีการจัดทำแผนในการจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับภารกิจที่จะมีเพิ่มมากขึ้นเมื่อยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล

2. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัย

1) ควรมีการศึกษาความพร้อมของประชาชนในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนด อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี เป็นการเฉพาะกลุ่มตัวอย่าง เพื่อให้ทราบถึงความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่ใช่เฉพาะความต้องการของนักการเมืองท้องถิ่นแต่เพียงอย่างเดียว

2) ควรมีการศึกษาถึงปัญหาในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลจะกำหนด อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี ในแต่ละด้าน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความละเอียดมากขึ้น

3) ควรมีการศึกษาถึงสภาพของเทศบาลตำบลภายหลังการยกฐานะแล้ว เพื่อจะได้ข้อมูลที่มีความละเอียด และสามารถเปรียบเทียบถึงผลดีผลเสียในการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลได้ดียิ่งขึ้น

เอกสารอ้างอิง

- กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. (2554). *คู่มือการปฏิบัติงานการจัดตั้งยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง.
- กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. (2554). *รวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง.
- โกวิทย์ พวงงาม. (2548). *การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมติใหม่ในอนาคต*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์วิญญูชน.
- ฟ้าใส เสนาธรรม. (2551). *ผลกระทบของการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล : กรณีศึกษาตำบลบ้านปิ่น อำเภอคลอง จังหวัดแพร่*. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

- รัตนา ปรีชานุกูล. (2550). *ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง*. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- สุธางค์ สีเนหา. (2552). *ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงตาล อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง ต่อการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล*. รายงานการศึกษาคิษาระ หลักสูตร ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.